



**MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
DEPARTAMENT POŻYTKU PUBLICZNEGO**

Nabór eksperta / zespołu ekspertów do przygotowania Komentarza do ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. 2006, nr 94, poz. 651) oraz aktów wykonawczych.

Zapytanie ofertowe

1. Tło

Wprowadzenie przez Polskę rozwiązań prawnych w zakresie spółdzielczości socjalnej łączy się z rekomendacją Międzynarodowej Organizacji Pracy z 2002 r., w której podkreśla się rolę stymulowania społeczeństwa w kierunku aktywnych postaw na rynku pracy oraz popiera się takie metody pomocy, które prowadzą do zwiększenia udziału zróżnicowanych grup społecznych w procesie gospodarczego i społecznego rozwoju.

Spółdzielczość socjalna zaistniała w polskiej rzeczywistości prawnej po raz pierwszy w roku 2004 przy okazji wejścia w życie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Pierwsze doświadczenia wskazywały na konieczność przygotowania osobnej regulacji dla tych podmiotów. Ustawa o spółdzielniach socjalnych z dnia 27 kwietnia 2006 r. wykorzystywała sprawdzone wzorce włoskie, z uwzględnieniem polskiej specyfiki. Następnie w roku 2009 dokonano jej znaczącej nowelizacji, mającej na celu zdynamizowanie rozwoju spółdzielni socjalnych w Polsce.

Wdrażanie metod aktywizacyjnych w polityce społecznej i stosowanie innowacyjnych instrumentów, włączających grupy marginalizowane na rynek pracy, stanowi odpowiedź polityki społecznej państwa na złożone kwestie społeczne. W ostatnich latach podjęto w Polsce także wyzwanie skonstruowania regulacji prawnych na rzecz systemowego wsparcia dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w ramach budowanego sektora przedsiębiorczości społecznej.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba stworzenia kompleksowego Komentarza do ustawy o spółdzielniach socjalnych i dokonania analizy zastosowanych w tej ustawie rozwiązań prawnych. Komentarz będzie przydatnym źródłem wiedzy dla osób działających w już obszarze spółdzielczości socjalnej, bądź zamierzających utworzyć lub przystąpić do spółdzielni socjalnej, ośrodków naukowych i badawczych, uczniów i studentów, jak również pracowników instytucji pomocy i integracji społecznej, instytucji rynku pracy, których celem jest wspieranie rozwoju tego sektora. Podjęcie próby interpretacji przepisów prawnych i wyciągnięcia z nich teoretycznych i praktycznych wniosków przyczyni się do lepszego zrozumienia i zastosowania instrumentów prawnych przewidzianych dla spółdzielni socjalnych. Pojawiające się problemy interpretacyjne związane ze stosowaniem ustawy o spółdzielniach socjalnych uzasadniają konieczność przygotowania pełnego Komentarza do ustawy oraz aktów wykonawczych.

2. Zleceniodawca

Departament Pożytku Publicznego
Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej
ul. Nowogrodzka 1/3/5
00-513 Warszawa





**MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
DEPARTAMENT POŻYTKU PUBLICZNEGO**

3. Opis przedmiotu zamówienia

Przedmiotem zapytania jest nabór eksperta / 2-osobowego zespołu ekspertów, którego zadaniem będzie przygotowanie Komentarza do ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. 2006, nr 94, poz. 651) oraz aktów wykonawczych. Komentarz powinien obejmować co najmniej 50 stron przygotowanych w postaci znormalizowanego maszynopisu.

Wykaz aktów wykonawczych do ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. 2006, nr 94, poz. 651):

- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 sierpnia 2007 r. w sprawie określenia wzorów zaświadczeń dołączanych do wniosku o wpis spółdzielni socjalnej do Krajowego Rejestru Sądowego (Dz. U. 2007, nr 149, poz. 1051);
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 października 2007 r. w sprawie przyznania osobie niepełnosprawnej środków na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej (Dz. U. 2007, nr 194, poz. 1403);
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 października 2009 r. w sprawie wzoru wniosku spółdzielni socjalnej o zwrot opłaconych składek oraz trybu dokonywania ich zwrotu (Dz. U. 2009, nr 176, poz. 1367);
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych (Dz. U. 2010, nr 30, poz. 155).

Wymagania wobec kandydatów na ekspertów:

- wykształcenie wyższe lub stopień naukowy w zakresie nauk prawnych (w przypadku zgłoszenia 2-osobowego zespołu ekspertów wymaganie to dotyczy obligatoryjnie co najmniej jednego z członków zespołu);
- posiadanie przez co najmniej jednego z członków zespołu praktycznego oraz teoretycznego doświadczenia w zakresie instytucji rynku pracy, instytucji pomocy i integracji społecznej, problematyki organizacji pozarządowych, przedsiębiorczości społecznej, ze szczególnym uwzględnieniem tematyki spółdzielczości socjalnej;
- doświadczenie w przygotowywaniu analiz prawnych lub/i ekspertyz lub/i komentarzy do ustaw lub/i aktów wykonawczych.

Zakres obowiązków eksperta:

- przygotowanie harmonogramu prac, założeń i struktury Komentarza oraz uzyskanie akceptacji DPP;
- opracowanie Komentarza do ustawy o spółdzielniach socjalnych na podstawie przyjętego harmonogramu prac, założeń oraz struktury ;
- okresowe informowanie o postępach prac nad kolejnymi etapami Komentarza;
- współpraca z DPP sprawującym nadzór merytoryczny nad pracami;





**MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
DEPARTAMENT POŻYTKU PUBLICZNEGO**

Podstawowy zakres zadań w ramach pełnionych przez eksperta obowiązków:

- analiza oraz interpretacja ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz aktów wykonawczych z wykorzystaniem następujących metod interpretacji prawa:
 1. Językowo- logicznej - na podstawie dosłownej analizy języka przepisów.
 2. Systemowej - na podstawie systemu prawa, w którym funkcjonują przepisy.
 3. Celowościowej - (teleologicznej) na podstawie celu, jaki mają realizować przepisy.
 4. Funkcjonalnej - na podstawie funkcji przepisów.
 5. Prowspółnotowej - w oparciu o treść prawa Unii Europejskiej.
 6. Historycznej - na podstawie kontekstu historycznego.

- analiza i omówienie w powyższym kontekście, wybranych istniejących interpretacji i ekspertyz dotyczących przepisów ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz aktów wykonawczych, powstałych dotąd w drodze następujących metod interpretacji:
 1. Autentycznej- dokonanej przez prawodawcę.
 2. Formalnej - dokonanej przez organy państwa.
 3. Operatywnej - dokonanej przez organ stosujący prawo (np. sądy).
 4. Doktrynalnej - dokonanej przez przedstawiciela nauk prawnych.
 5. Nieoficjalnej - dokonanej przez prawników dla potrzeb różnych podmiotów.

- omówienie zmian wprowadzonych Ustawą z dnia 7 maja 2009 r. o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. 2009, nr 91, poz. 742) oraz omówienie znaczenia zmian dotyczących spółdzielni socjalnych wprowadzonych Ustawą z dnia 22 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2010, nr 28, poz. 146).

DPP zastrzega sobie prawo do monitoringu postępu prac nad terminowym przygotowaniem Komentarza.

4. Termin realizacji zadania

Departament Pożytku Publicznego zobowiąże Wykonawcę do przygotowania ostatecznej wersji Komentarza do ustawy o spółdzielniach socjalnych w ciągu 10 tygodni od podpisania umowy.

5. Oferta

Przyjmowane są oferty indywidualne (jednoosobowe), jak również oferty wspólne (dwuosobowe) osób fizycznych. W skład zespołu ekspertów mogą wchodzić 2 osoby spełniające przedstawione wymagania. Wybór eksperta / zespołu ekspertów nastąpi na podstawie analizy nadesłanych zgłoszeń.





**MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
DEPARTAMENT POŻYTKU PUBLICZNEGO**

Oferent powinien złożyć ofertę zawierającą:

- ❑ CV wraz z wykazem publikacji;
- ❑ Wstępną koncepcję Komentarza, zawierającą w szczególności: założenia i proponowaną strukturę Komentarza, a także przewidywaną bibliografię przedmiotu oraz ew. inne propozycje dodatkowe;
- ❑ Wstępny harmonogram realizacji zadania;
- ❑ Proponowaną cenę za wykonanie zadania (wynagrodzenie ryczałtowe).

Powyższe elementy stanowiąc będą jednocześnie przedmiot oceny, na podstawie której zostanie wyłoniona najlepsza oferta. DPP zastrzega sobie możliwość negocjowania ceny z oferentami spełniającymi w najwyższym stopniu pozostałe kryteria oceny.

Z wybranym oferentem/oferentami zostanie zawarta umowa o dzieło.

Zapytanie ofertowe dotyczy zamówienia o wartości poniżej 14 000 euro.

Zgodnie z art. 4 pkt. 8 ustawy Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2010 r. nr 113, poz. 759 z późn. zm.) do przedmiotu zapytania ofertowego o wartości poniżej 14 000 euro nie stosuje się ww. ustawy.

6. Termin składania ofert

Oferty należy przesłać na adres Departamentu Pożytku Publicznego, Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa, z dopiskiem na kopercie „Oferta - Komentarz do ustawy o spółdzielniach socjalnych” oraz w wersji elektronicznej na adres e-mail: andrzej.radniecki@mpips.gov.pl w terminie **do godziny 23:59 dnia 29.05.2011 r.** (decyduje data wpływu wersji przesłanej za pomocą poczty elektronicznej).

7. Kontakt

Wszelkich informacji udziela Pan Andrzej Radniecki i Pan Grzegorz Larek:

e-mail: andrzej.radniecki@mpips.gov.pl, tel.: 22 693-47-34

e-mail: grzegorz.larek@mpips.gov.pl, tel.: 22 693-47-67

